

榆林市横山区“十四五”
农业农村现代化重点专项发展规划
(2021—2025)

项目实施单位：榆林市横山区农业农村局

项目编制单位：陕西省现代农业科学研究院

项目编制时间：2021年2月

前 言

本规划是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见（2021年1月4日）》、《中共榆林市委市人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》以及《榆林市横山区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要（2021-2025）》有关要求编写的。

本规划是由陕西省现代农业科学研究院编制完成，由榆林市横山区农业农村局组织实施。

本规划区级主要参加人员：郝永春、王久国、贺天飞、吴刚、董发武、牛新华。

联系人：董发武

联系电话：13379562595

目 录

一、发展形势	1
(一) “十三五”农业农村发展成就	1
1. 产业结构不断优化, 农民收入稳定增长	1
2. 特色产业规模不断扩大, 品牌效应愈加明显	2
3. 宽幅梯田强基固本, 农业现代化条件得到极大改善	4
4. 农业科技创新不断加强, 新技术引领产业发展	5
5. 农业机械持续增长, 机械化程度不断提升	6
6. 农业投入不断增强, 农业基础设施逐步完善	6
7. 农业产业化稳步发展, 农业组织化程度不断提高	7
(二) 横山区农业农村发展条件	7
1、气候地理优势	8
2、区位优势	8
3、资源优势	9
4、农业产业优势	9
(三) 存在的问题和不足	10
1. 农业发展基础仍然薄弱	10
2. 群众发展农业的意愿不强	10
3. 农产品抵御市场风险能力不强	10
4. 品牌意识不强	11
5. 企业融资难度大	11
(四) 机遇与挑战	11
1. 农业人口格局变化与机械化、轻简化栽培技术的需求	12
2. 小农经济与规模化、标准化发展需求	12
3. 农业生产与市场多元化需求	12
4. 资源高效利用与绿色生产需求	13
二、总体部署	14

(一) 指导思想	14
(二) 基本原则	15
1. 统筹规划, 协调发展	15
2. 生态优先, 绿色发展	15
3. 创新驱动, 高效发展	15
4. 城乡一体, 融合发展	16
5. 扩大开放, 共享发展	16
(三) 战略定位	16
(四) 发展目标	17
三、布局结构	18
(一) 无定河现代农业产业带	18
(二) 无定河上游、芦河高效设施农业区	19
(三) 无定河中下游稻渔高效绿色种养区	18
(四) 无定河、芦河以南旱作节水农业示范区	19
(五) 建设多个农业特色产业集群示范点	20
1. 绿色农业产业集群示范点	20
2. 高技术产业集群示范点	20
3. 品牌农业集群示范点	20
4. 现代农业集群示范点	20
5. 融合发展样板集群示范点	21
四、主要任务	21
(一) 确保粮食安全和重要农产品供给	21
1. 按照“主保安全、主推品种、主创品牌”的要求, 巩固提升粮食产能	21
2. 开展粮食功能示范区创建	22
3. 强化高技术农业科技支撑能力	22
4. 围绕粮食生产, 大力实施农业试验示范	22

5. 进一步强化区级农技推广中心建设	23
6. 建立区级救灾备荒种子储备库	23
(二) 改善提升产业基础条件	23
1. 高标准农田建设工程	23
2. 农田水利建设工程	24
3. 农产品储藏保鲜工程	24
4. 现代农业园区建设工程	25
5. 植物保护建设工程	25
6. 智慧农业应用示范工程	25
7. 全域农业机械化推进工程	26
(三) 培育优势特色产业	27
1. 做强现代特色产业	27
2. 做优农业产业集聚园	29
3. 做大农业产业示范基地	30
(四) 推动产业融合发展	31
1. 培育新型农业经营主体	31
2. 促进多元主体融合发展	32
3. 发展新型农村集体经济	34
(五) 加强农产品市场体系建设	34
1. 农产品质量安全体系建设	34
2. 创建特色农产品品牌	35
3. 农产品流通体系建设	36
4. 搭建农产品电子商务公共信息服务平台	37
(六) 推进实施乡村振兴战略	38
1. 美丽宜居乡村建设	38
2. 乡村产业振兴建设	39
3. 乡村人才振兴建设	40

(七) 深化农业农村改革	42
1. 深化农村集体产权制度改革	42
2. 创新农村管理模式	43
3. 构建现代产业经营体系	43
五、保障措施	44
(一) 加强组织领导	44
(二) 落实惠农政策	45
(三) 创新投入机制	45
附件:	46
一、横山区“十四五”农业农村现代化重点项目表	46
二、横山区“十四五”农业产业布局规划示意图	46

榆林市横山区“十四五” 农业农村现代化重点专项发展规划 (2021—2025)

一、发展形势

(一) “十三五”农业农村发展成就

“十三五”以来，全区农业农村工作在区委、区政府的坚强领导下，认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，以农业增产、产业增效、农民增收为中心，以稳定粮食生产为基础，以加强农业基础设施建设，改善农业生产条件和生态环境为重点，大力发展高标准宽排梯田建设，不断壮大优质杂豆、优质小米、山地果树等区域特色产业规模，积极推广各项农业新品种、新技术，全区粮食生产稳定增长，农业结构不断优化，第一产业经济持续发展。主要体现在以下几个方面：

1. 产业结构不断优化，农民收入稳定增长

“十三五”期间，我区农业得到了长足发展。截止 2019 年底，全区粮食作物播种面积 110.4 万亩，较“十二五”末增长 15%；粮食总产达到 26.73 万吨，较“十二五”末增加 11.13 万吨；大豆种植面积 13.1 万亩，较“十二五”末增长 12.9%；绿豆种植面积 8 万亩，较“十二五”末减少 31%；谷子种植面积 14

万亩，较“十二五”末增长 58%；蔬菜种植面积 4 万亩以上，较“十二五”末增长 5.89 倍；果树栽植面积 12 万亩以上，较“十二五”末增长 37%；农村常住居民人均可支配收入 12944 元，较“十二五”末增长 3184 元，增幅达 33%；经济作物种植面积不断加大，产业结构得到进一步优化。

2. 特色产业规模不断扩大，品牌效应愈加明显

(1) 农业优势产业发展势头强劲。一是沙区水稻、优质杂豆、香谷等特色产业规模化水平提升，坚持品种改良、龙头带动、规模扩张、产供销一体化发展，不断强化政策扶持、科技推广和龙头带动作用，有力推动了农业优势产业的快速健康发展。沙区水稻面积由“十二五”末的 1.77 万亩发展到 5 万多亩，大豆、绿豆等优质杂豆产量由“十二五”末的 12 万吨发展到 15 万吨，香谷米的市场需求量迅速增加，有机、绿色农产品正在被人们广泛关注。二是农业产业化经营水平提升。截止 2019 年，累计创建省级标准化示范家庭农场 5 个，市级标准化示范家庭农场 15 个，培育省级龙头企业 2 户、市级 5 户。按照以加工销售促产业发展的思路，先后培育了宏驼公司、外贸公司等一批龙头企业，建成了水稻产、加、销一体化的经营体系，取得了良好的经济效益和社会效益。三是农业标准化生产水平提升。加大了农业技术、良种繁育、病虫害防治等技术培训，确保了农业生产的健康发展。四是科技创新服务水平提升。加大先进实用技术推广，在农业生产环节，重点推广地膜覆盖、配方施肥等一系列新技术，同时不

断加强科技创新人才队伍建设，加强创新人才培养，提高科技人才的整体素质，优化人才专业结构，为农业发展提供科技支撑。

(2) 蔬菜产业发展结构调整转型日益凸显。“十三五”期间，全区蔬菜产业发展结构调整转型明显。一是依托种植合作社，蔬菜产业由原来的设施大棚单一品种种植转型调整为以优质蔬菜、草莓、西瓜、桃子、樱桃等多产业发展，通过示范引领，带动了李界沟、石马瓜等规模化种植合作社，并得到了长足可观的发展，农民收入增加明显。二是截止 2019 年底，全区蔬菜种植面积 4.07 万亩，总产 8.2 万吨，产值 9840 万元，其中设施蔬菜 2680 亩（温室 1480 亩、大棚 1200 亩），总产 0.71 万吨，产值 2434 万元。新建节能日光温室 200 亩；新建塑料大棚 350 亩。落实菜地保有量制度，建设商品蔬菜基地 0.5 万亩，其中高标准蔬菜基地 0.1 万亩。

(3) 中药材种植规模和现代化生产能力不断提升。一是巩固提升中药材种植面积，按照《中药材生产质量管理规范》要求，加大黄芪、远志等经济效益较高的中药材生产，严格执行行业标准，加强种子种苗选育、田间管理和病虫害防治，截止 2019 年全区中药材种植面积达到 2.8 万亩。二是建立标准化示范基地，带动提升中药材种植质量。加快土地改良步伐，引导农民应用一年一轮作、秸秆还田、配方施肥、精准施肥、不同科属药材间进行倒茬等土壤改良技术。引导中药材种植重点村、专业合作社、种植大户建立有机、绿色中药材优质药源基地，带动提升全区药

材品质。三是加大产业扶贫力度，结合产业发展和脱贫攻坚工作要求，加大对贫困户中药材种植扶持力度。

(4) 山地果树产业规模迅速发展。“十三五”期间，我区在新建高标准宽幅梯田基础上，重点在韩岔、石窑沟、武镇、城关街道办等区域累计新栽山地果树 5.1 万亩。

3. 宽幅梯田强基固本，农业现代化条件得到极大改善

“十三五”以来，区委、区政府立足本区产业发展实际，决策实施南部山区高标准宽幅梯田工程，并规划确定了“一推二水三种四销五绿化”的产业振兴思路。截至 2020 年底，全区共计建成高标准宽幅梯田 32.47 万亩。横山区宽幅梯田的大力实施，改变了南部山区落后的产业条件，使现代化种植技术的应用成为现实，彻底革新了当地群众的生产生活方式，再次激发了农民种地的积极性，得到了老百姓的拍手称快，为丘陵沟壑地区的脱贫攻坚、全面小康、乡村振兴趟出了一条可借鉴、可复制的发展路子。一是农业现代化水平大幅提升，将坡耕地改造为梯田后，为大面积机械化生产提供了必要条件，机械化生产与传统人力畜力耕作相比，耕作效率大大提高；二是产业扶贫带贫效益不断扩大，截至 2019 年底，横山宽幅梯田项目区栽植优质山地苹果 5.17 万亩、种植马铃薯 28.32 万亩、玉米 25.5 万亩、各类杂粮 50 余万亩、中药材 4.7 万亩。通过土地流转租金、入股分红、农产品收益、托管生产工资收入等，宽幅梯田项目区人均年收入提高 2200 元以上；三是水保效益逐步显现，据测算，未实施宽幅梯田之前，

全区坡耕地每年损失氮磷钾等农作物所需养分约 3 万吨，相当于农民施用肥料的 70%以上。改造为宽幅梯田后，初步估算，每万亩梯田可蓄留雨水 26.67 万立方米，拦截泥沙 5.13 万吨，蓄留氮磷钾等元素 7.8 吨、土壤有机质 393.9 吨；四是生态修复潜力巨大，宽幅梯田建设是对 25 度以下低产坡耕地进行高标准改造，不涉及生态林地及草地，非不会对原有生态基础产生较大影响，而且会有力促进生态保护和生态修复；五是社会效益持久长效，横山宽幅梯田的带贫益贫作用和带来的经济效益、生态效益，得到国家第三方评估组、省级核查组以及各级调研督导组的高度评价，国家农业农村部、省农业农村厅先后派出工作组来横实地调研，充分肯定了横山宽幅梯田的强基兴业成效，并给予了专项资金项目扶持。

4. 农业科技创新不断加强，新技术引领产业发展

农业技术部门长期立足农作物新品种试验、示范和推广，先后引进推广水稻、绿豆、谷子、玉米、脱毒马铃薯、蔬菜等农作物新品种 38 个，全区农作物良种率达到了 95%。通过推广旱作农业技术，地膜玉米、全膜玉米平均亩产 700 公斤，较大田玉米亩增产 80 公斤；加强新型农民和农业实用技术培训，“十三五”期间累计培训新型农民 3880 人（次），发放宣传资料 10 万份。在农药使用上，推广了高效无毒、低毒残留农药和生物农药，严禁“三废”污染，实行综合防治病虫，强化了农药、化肥监管等技术手段；在品种选择上，选用了抗病丰产品种，推广示范穴盘

育苗技术，培育健壮、优质菜苗；开展设施栽培、病虫害绿色防控、配方施肥、水肥一体化等新技术示范 10 多项，引进推广新品种 40 多个，新技术、新品种覆盖率达 96%。

5. 农业机械持续增长，机械化程度不断提升

截止 2019 年，农业机械总动力 7.64 万千瓦，各类拖拉机拥有量达到 3159 台，配套农机具 3303 部；种植业机械拥有量达到 3196 台；农产品初加工机械 1117 台。引进推广各类农机具 2000 多台，机械深耕 4.5 万亩，完成机械插秧水稻 3.5 万亩。农业机械总量在农机购置补贴惠农政策的带动下持续稳定增长。农业机械化作业水平不断提高，作业方式逐步转变。“十三五”期间，全区农机装备结构调整力度不断加大，农机装备结构进一步趋于合理，农机科技含量显著提升。从相对重视增产向追求“产量、品质、生态”方面转变，从单一的机械化技术向“种、水、肥、药、机”协同创新转变，推动了农作物生产机械化作业特别是水稻生产全程机械化作业的进程。

6. 农业投入不断增强，农业基础设施逐步完善

“十三五”期间，全区累计实施了耕地地力保护、农机具购置补贴、旱作农业技术推广、宽幅梯田、果树栽植、良种补贴等各类农业项目 10 多个，项目实施总金额 5 亿多元，其中高标准宽幅梯田累计投入 3.36 亿元。通过各类项目的争取实施，为全

区农业快速发展注入了新的活力，有力地改善了全区农业生产条件，提高了农业综合生产能力。

7. 农业产业化稳步发展，农业组织化程度不断提高

重点培育了绿豆、马铃薯、蔬菜、苹果四大产业链，带动了农业生产的不断发展。至 2019 年底，全区发展龙头企业 20 家，其中省级龙头企业 6 家。被评定为国家级示范社 4 家、省级百强示范社 4 家、省级示范社 16 家、市级示范社 22 家、省级联合社 1 家、市级联合社 5 家。发展家庭农场 345 家，其中省级示范家庭农场 17 家、市级示范家庭农场 35 家、评定为区级家庭农场 40 家。发展种粮大户 48 家，共流转土地 5 万亩，其中万亩以上的 1 家、千亩以上的 8 家、500 亩以上的 6 家，目前看来运行良好。共有 10 家企业认证有机农产品 15 个，其中有 3 家企业 4 个产品取得有机证书；7 家企业 11 个产品处于有机转换期，待转换期满后取得有机证书。有 11 家企业 14 个产品认证良好农业并取得证书。

（二）横山区农业农村发展条件

横山区位于陕西省北部、榆林市中部偏西，地处毛乌素沙漠与黄土高原过渡地带。北靠榆阳区，南连子长、子洲，西接靖边，东邻米脂，西北与内蒙古乌审旗接壤。全区地形地貌以芦河、无定河为界，北部为风沙草滩区，占总面积的 32.2%；南部为丘陵沟壑区，占 51.3%；中部为河谷川地，占 16.5%。

全区辖 13 个镇（4 个便民服务中心）、5 个街道办、1 个农场，214 个行政村，总面积 4333 平方公里，总土地面积 650 万亩，农耕地 160 万亩，林业用地 250 万亩，牧业用地 240 万亩。总人口 38.4 万人，城镇人口 17.18 万人，城区面积 14.86 平方公里，常住人口城镇化率为 54.31%。

2019 年农业产业成效显著。全区实现农林牧渔服务业总产值 47.47 亿元，同比增长 4.3%。其中农、林、牧、渔及其服务业分别实现产值 24.47 亿元、1.09 亿元、17.96 亿元、0.54 亿元、3.41 亿元，分别增长 5.3%、31.3%、0.9%、17.5%、9.3%。实现农林牧渔服务业增加值 28.03 亿元，同比增长 4.2%。2019 年实现全体居民人均可支配收入 21228 元，农村常住居民人均可支配收入 12944 元。

1、气候地理优势

横山区土地面积大，土层深厚，总土地面积 650 万亩，其中农耕地面积 160 多万亩；光照资源充足，全年日照时数 2815.5 小时，日照百分率 64%；昼夜温差大，全年大于 10℃的积温 3259.7℃，农作物生长季节的昼夜温差达到 15℃。特定的气候地理优势，是横山特色农产品的最佳优生区。

2、区位优势

横山区是榆林市中心城区的重要组成部分，也是榆林建设“陕甘宁蒙晋最具影响力城市”的主要承接地。随着榆林市中心城市生产功能及部分城市功能逐渐向横山转移和市委、市政府以“云创能源谷，生态智慧城”定位，构建“科学研究产业、数字

云计算产业、健康医疗产业、城市服务业”四大产业集群的科技创新建设，将对横山新区加快发展以及促进榆横一体化布局带来新的机遇。

3、资源优势

横山资源富集，是榆林建设“世界一流高端能源化工基地”的核心区、国家“西气东输、西煤东运、西电东送”的重要源头。加之榆林市的主要煤区榆阳、神木、府谷区域内的井田已配置到位，而横山的大部分井田还未配置。“十四五”期间是横山充分利用资源优势，抢抓榆林打造“世界一流能源化工基地”机遇，加快煤炭等资源开发、加快产业转型升级，加快由单一的资源型经济向多元型经济转变，推进区域经济社会全面实现现代化发展。

4、农业产业优势

全区拥有土地面积大，林草资源丰富，农业生产条件优越，优质农畜产品种类多、品质好。横山羊肉，肉质细腻、味美无膻，深受广大消费者青睐。横山大明绿豆，粒大饱满，驰名中外，远销东南亚等国家地区，年出口创汇达 1800 多万美元。“横山羊肉”和“横山大明绿豆”已被公布为全国地理标志保护产品，“横山大明绿豆”和“榆林马铃薯”已被公布为中欧协定地理标志保护产品。横山香谷米（小米），外观圆润、饱满，色泽金黄，食味香美，营养丰富，已经在全国有着很好的美誉度，产品销往北京、上海、广州等地。全区机械化水稻种植 4.5 万亩，年产量 1.8 万吨，被誉为“塞上小江南”。

（三）存在的问题和不足

“十三五”时期，我区农业农村工作得到了长足的发展，取得了显著成效，但是与发展现代农业的要求，与农业发达地区相比，还存在着一些困难和问题：

1. 农业发展基础仍然薄弱

农业基础设施建设滞后；物质装备水平不先进，农业水利化、设施化、信息化水平较低；科技自主创新能力不强；组织化程度和市场化程度较低；公共服务和社会化服务水平不高。

2. 群众发展农业的意愿不强

作为西部经济欠发达的资源型地区，长期以来农民农业生产以小农作物种植为主，仅限于满足传统耕作方式。群众收入以劳务收入为主，对农业产业的重视程度不高，发展农业的意愿不强烈。从发展现状看，受产业化程度不高等因素制约，投资农业的风险较大，周期长、见效慢、收益低，群众不愿发展农业，企业不愿把有限的资金投入农业项目中来。

3. 农产品抵御市场风险能力不强

我区的绿豆、小米等农产品主要是以原材料的形式在市场与贩运商交易，这种交易导致市场的稳定性差，受市场影响大，一旦遇到丰产或某些特定情况，很难保障群众的利益。农产品深加工能力还处于初级水平，深加工企业处于空白，没有将原料转化

成更高一级的商品，资源优势没有完全转化成产业优势和经济优势，使得附加值低，综合效益差。

4. 品牌意识不强

横山大明绿豆的国家地理标志没有得到广泛的应用，多种优势农产品没有注册商标，也没有打开市场，主动宣传做的不够，品牌意识不强，没有意识到品牌的影响力和潜在的价值，更没有形成品牌优势，很难推向更大的市场。

5. 企业融资难度大

农业要发展壮大，前期需要投入大量资金，我区现有的多数龙头企业受资金限制，目前还处于初级发展阶段，规模化、标准化程度不高。受银行贷款担保难、程序多、手续繁、门槛高且信贷数额小，使一些龙头企业想发展规模经营，因流动资金缺乏，常因后续资金不足而难以实现较大的发展。

（四）机遇与挑战

随着乡村振兴和农业供给侧结构改革，精准扶贫和精准脱贫战略的实施，党中央特别重视农业、农村、农民“三农”工作，出台了许多配套的优惠扶持发展政策，农业农村的发展，是繁荣农村经济、增加农民收入的重要渠道，省、市也都相应制定了一些扶持发展政策和指施。随着脱贫攻坚结束、乡村振兴全面实施，国、省投资扶持政策重点必将有所转换，我们要尽可能围绕国家和地区扶持发展方向和政策，抓住机遇，及时调整和完善切实可

行的农业生产模式和格局,形成合力,取得各方面的支持和帮助,推动全区农业发展顺力而为,顺势而上。

1. 农业人口格局变化与机械化、轻简化栽培技术的需求

目前,全区农村户籍人口比例下降,直接从事农业的人口比例更低。从劳动力的年龄结构来看,农业从业人员的年龄普遍较高,大部分农村劳动力的年龄在45岁以上,青年人口从事农业的很少,可以看出农业已经失去了对新一代劳动力的吸引力。从表面上看,“谁来耕地”的问题迫在眉睫。但是,国际发展的经验表明,直接从事农业的人口减少是大势所趋,农业的未来是“小行业,大产业”。因此,城乡人口格局的重大变化是挑战,但也是机遇。

2. 小农经济与规模化、标准化发展需求

随着现代农业技术的迅速变革与推广,以及市场开放度的提高,小农经济为主导的经营方式和管理方法已经不足以应对国内外日益激烈的竞争压力,小农获得平均社会利润的难度越来越大,依靠经营小规模土地实现脱贫致富的可能性越来越低。延续了多年的“碎片化”的小农户如何与大市场相衔接的问题和挑战已经迫在眉睫。

3. 农业生产与市场多元化需求

随着人民的生活水平迅速向小康阶段发展,人们对食品和其他农产品的需求已从追求简单的“满足”转变为“满意”,进一步过渡到追求营养健康阶段。同时,农业功能的多样性也得到迅

速的认知，农业的休闲、娱乐、旅游、教育和其他新功能、新模式的开发方兴未艾。这就要求传统的农业模式要积极应对上述变化，及时做出调整。

4. 资源高效利用与绿色生产需求

农业环境资源的利用已接近“临界点”。农业是自然资源的使用大户，长期以来，农民在用水、用肥和用药及农业废弃物（秸秆、废旧农膜等）处理方面缺乏必要的知识和能力，与“资源节约型，环境友好型”生态农业和绿色发展要求差距很大。

综合分析，我区农业发展已经走到了从传统农业向现代农业转型的关键时期。历经数千年的农耕文明面临着深刻的革命，农业发展的“分水岭”已经出现。可以预见，未来 10 年将成为横山农业现代化的关键转折期。

我区农业发展不乏土地资源，但长期靠天吃饭、小农经济的生产方式使农业在国民经济中劣势明显，必须创新农业发展模式、寻求农业发展的新路径。因此，借鉴农业新业态发展已取得显著成效的省市经验，对横山未来农业新业态发展具有极其重要的意义。

一是以市场为导向，发展农业产业一体化经营。围绕横山特色优势农业产业，调整农业生产结构，培育特色优势农业产业，积极推行农产品产地直销模式，减少中间流通环节，鼓励农产品直销，节约流通及运输成本，提高农民收益。

二是因势利导，促进一二三产业融合。可以借助区位优势、当地特色发展农业新业态；可将农业发展和农产品加工、社会服务等有机结合，构建绿色、环保、生态农业，培育创意农业发展模式，发展休闲农业和乡村体验农业等。注重乡村文化建设与宣传，使传统农耕文物、乡村历史文化得到传承发展。同时，重视打造特色农产品品牌，培育“打得响，叫得亮”的农产品品牌，为消费者提供新鲜、放心的特优农产品，提升农产品附加值。

三是加大政府扶持力度。每年列支上年度国民总收入的 20% 扶持发展我区农业，抓好农业新业态起步阶段的项目策划、发展设计、模式建构、运营协调、政策扶持、人才培养、环境完善等关键环节的扶持。

四是加强农业教育和科技投入力度。重视农民教育问题，培养爱农业、懂技术、善经营的专业大户、家庭农场主、专业合作社带头人等新型职业农民。加大农业新业态的科技研发及投入力度，让科技服务三农，促进农业生产的精准化、智能化，提升农业生产质量和经济效益，提高农民收入。

二、总体部署

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立新发展理念，主动融入新发展格局，以推动高质量发展为主

题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实区委决策部署，紧紧围绕农业农村现代化发展，坚持质量兴农，绿色兴农，品牌强农，深化农业农村融合，一二三产业融合，加快我区现代特色农业转型升级，促进农业提质增效、农村繁荣稳定、农民持续增收，为 2035 年基本实现农业农村现代化奠定坚实基础。

（二）基本原则

1. 统筹规划，协调发展

坚持高站位、高起点、高标准，统筹考虑自然禀赋、产业优势、市场前景等因素，做大做强做优杂豆、香谷米、林果、蔬菜、中药材等特色产业，产加销结合，贸工农一体，拉长产业链，提升价值链，建设一批特色农产品生产、加工、仓储基地，积极创建现代农业示范区。

2. 生态优先，绿色发展

牢固树立绿色发展理念，大力推进“绿色食品、有机农产品、农产品地理标志”和“农产品品种、品质、品牌、标准化生产”，积极构建资源节约型、环境友好型、生态保育型农业，实现产业发展与生态保护融合推进。

3. 创新驱动，高效发展

坚持市场导向、错位发展，挖掘比较优势，引进新品种，推广新技术，培育新主体，探索新模式，培育壮大具有地方特色的

战略性支柱产业、主导产业和特色品牌，完善市场网络、流通体系，增强农业发展新动能。

4. 城乡一体，融合发展

以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业，扎实推进“一村一品”建设。

5. 扩大开放，共享发展

积极融入国家“一带一路”重大战略，坚持“引进来”和“走出去”并重，瞄准高端消费市场，畅通国内大循环，促进国际国内双循环，加强对外合作交流，发展外向型农业，为横山品牌农产品走向国际市场铺好路。

（三）战略定位

大力实施乡村振兴战略，强化特色产业示范推广，以市场需求为引导，积极挖掘我区优势资源，调整优化产业结构，努力满足市场对农产品多方面的需求，在保证粮食安全的基础上，大力推进横山特色产业的发展。横山是陕北品牌农产品最为集中、农业生产环境和产业优势最为富集地区，拥有独特的发展动能与空间。“十三五”以来，围绕“果、豆、菜、稻、鱼、蟹、薯、药”等特色产业，横山已经拥有横山羊肉、横山羊绒、横山苹果、横山大米、横山大明绿豆、横山小杂粮等6个以上区域知名品牌；响水豆腐、双城羊肉、大漠蔬菜、山地甜瓜等4个以上知名地域特色品牌，横山品牌农产品和品牌农业产业享誉陕北，拥有广泛

的社会影响力和市场竞争力,特别是 30 多万亩宽幅梯田的加快兴建,让南部山区群众生产生活方式发生质的变化。“十四五”期间,继续推动高标准宽幅梯田建设,为规模化经营、机械化作业、合作化管理奠定坚实基础。同时将围绕“陕北品牌农业、绿色农业”示范区建设,创建区域特色产业品牌集群,促进大漠蔬菜、响水豆腐等创省级知名品牌,横山香谷米、横山优质杂豆、横山马铃薯等创国际知名品牌,持续推动横山农业在集约化、品牌化、现代化道路上高效快速发展。

(四) 发展目标

到 2025 年,横山农业农村现代化取得阶段性重大进展,加快跟上全区经济社会发展步伐,围绕全区特色产业发展、美丽乡村建设、城乡融合发展等方面存在的短板和目标定位,将横山区建设成为绿色农业产业区、高技术产业示范区、品牌农业示范区、现代农业展示区、融合发展样板区。实现粮食作物播种面积稳定在 100 万亩左右,粮食生产能力达到 20 万吨,农业总产值 50 亿元,其中增加值 30 亿元;高标准农田建设面积达到 30 万亩,主要农作物耕种收综合机械化率达到 60%以上;绿色、有机农产品面积达到 5 万亩,“两品一标”认证率 90%以上;美丽宜居乡村达标率 85%以上,农村畜禽粪污资源化综合利用率 85%以上,农作物秸秆综合利用率 90%以上,农村无害化卫生厕所普及率 100%,农村常住居民人均可支配收入年均增长 8%,达到 21000 元。

三、布局结构

依据横山“十四五”城镇空间、生态空间及产业空间整体布局，立足横山区资源禀赋及产业发展基础，结合现代农业发展定位，发挥区农业科技人才力量和农业科技发展优势，按照产业结构调整、优势产业集聚要求，按照新型城镇化驱动、乡村振兴、产业升级、跨越发展的战略方向，科学布局农业产业发展空间，构建“一带三区多点”农业特色产业发展格局。

(一)无定河现代农业产业带

以北部雷龙湾、城关街道办、石马爪农场、波罗、响水、白界、党岔等镇（场）为主，重点发展绿色蔬菜、沙区水稻、高技术产业、现代农业园区、观光农业、生态农业产业 50 万亩。

(二)无定河上游、芦河高效设施农业区

以北部雷龙湾、城关街道办、塔湾、赵石畔、石马爪农场等镇（场）为主，重点发展白绒山羊标准化舍饲养殖和绿色蔬菜等设施农业。

(三)无定河中下游稻渔高效绿色种养区

以无定河下游的波罗、响水、白界、党岔等镇为主，重点建设稻渔高效绿色种养区，建设水稻面积 5 万亩、稻田水产养殖 5 万亩；强化新品种引进推广，测土配方施肥，有机质提升，病虫害绿色防控。

(四)无定河、芦河以南旱作节水农业示范区

为了彻底摆脱横山南部山区十年九旱、水土流失、广种薄收、低产低效的困境，在旱作农业上突破“瓶颈”，加强南部山区水土治理，将 25° 以下坡耕地改造为高标准宽幅梯田，同步配套高效节水灌溉设施，补齐产业基础短板，全面打造“一推二水三种四销五绿化”的旱作农业先行示范区。

一推：“十四五”期间建设高标准宽幅梯田 30 万亩，到 2022 年全区宽幅梯田保有量达到 50 万亩；到 2030 年 25 度以下旱坡地宽幅梯田达到 100%，到 2050 年 25 度以下旱坡地高标准农田达到 100%。

二水：加大水利设施建设投入力度，综合利用各种有利条件，结合地域实际，灵活运用打井筑坝、挖渠引水、修建集雨场窖等方式，尽最大可能缓解灌溉难问题，保障作物产量。

三种：到“十四五”末，全区果业面积达到 25 万亩，设施农业面积达到 2 万亩，种植名优小杂粮 60 万亩，力争将我区建成 10 万亩优质中药材生产基地。

四销：加快推进农业品牌建设和溯源体系建设，依托“横山羊肉”“横山大明绿豆”“榆林马铃薯”等“全国地理标志保护产品”的品牌效应，以企业为载体，加快“横山小杂粮”“横山山地苹果”等品牌打造步伐，培育区域品牌与企业品牌、产品品牌一体化品牌体系，完善线上销售网络和线下体验示范门店，扩大品牌影响力，提高品牌竞争力，提升品牌附加值。

五绿化：在宽幅梯田建设过程中，在坡、角、边、畔等同步跟进植树种草等绿化措施，增强水土保持、防风固沙能力，不断

提高林草覆盖率。

(五)建设多个农业特色产业集群示范点

1.绿色农业产业集群示范点

以南部山区党岔、武镇、韩岔、高镇、魏家楼、石湾等为主的香谷米、大明绿豆、绿色中药材等特色产业，全力打造绿色农业，以促进农业优质化、绿色化、标准化、品牌化的转型发展、提高竞争力为核心，把横山的特色资源优势转化为产业优势和经济优势。建立绿色农业产业集群，强化减肥、减药、增施有机肥等技术措施，构建农业绿色发展新格局。

2.高新技术产业集群示范点

以西北农林科技大学横山大明绿豆产业发展研究院为技术依托，通过开展绿豆品种选育、一次性机械采收技术推广、绿豆基地生产能力提升、香谷米和小杂粮的品牌创建、脱毒马铃薯组培室创建以及良种繁育体系的创新等形成一系列高技术产业集群。

3.品牌农业集群示范点

以无定河、芦河以南旱作农业基地为主，形成品牌农业集群，实行公司+基地+农户的产业化模式，以加工带动产业，以基地带动农户，优化升级传统农业产业，扩大特色优势，精耕细作，实行品牌化管理，打造具有特色竞争优势的农业产业品牌。

4.现代农业集群示范点

以北部芦河、无定河川的雷龙湾、城关街道、塔湾、赵石畔、波罗、响水、白界、党岔等为主，重点发展绿色蔬菜、沙区水稻、稻蟹高效种养、高技术产业、现代农业园区、观光农业、生态农业展示 50 万亩。

5. 产业融合发展集群示范点

以中部黑木头川为主线的塔湾、赵石畔、殿市、韩岔、响水等为主，重点发展优质小杂粮、马铃薯和优质山地果树生产 80 万亩，形成一二三产业融合发展集群，合力打造产业亮点，培育本地区产业竞争力和可持续发展能力。

四、主要任务

（一）确保粮食安全和重要农产品供给

要高度重视国家粮食安全战略，要改变单纯追求粮食数量的传统安全观，坚持数量与质量并重、确保能力安全，树立综合性的新型粮食安全观，加快推进粮食安全从数量安全向质量和能力安全转变。要落实最严格的耕地保护制度，高标准建设基本农田，深化完善高标准农田建设和管护机制；调动农民种粮积极性，稳定粮食生产供给能力，实行粮食安全党政同责，落实好“米袋子”党政一把手负责制。

1. 按照“主保安全、主推品种、主创品牌”的要求，巩固提升粮食产能

一是严格基本农田保护制度，全区高标准农田建设 30 万亩，真正实现旱涝保收、高产稳产，粮食播种面积稳定在 100 万亩，稳步提高粮食综合生产能力，确保粮食产量 20 万吨。二是主推优质粮食品种，调优水稻、玉米、谷子、杂粮等品种、品质结构。三是主创优质粮食品牌，走优质之路，提高粮食的比较效益。

2. 开展粮食功能示范区创建

以高产创建为依托，全区创建 3-5 个粮食功能示范区，以无定河川为主重点发展优质水稻生产；以黑木头川为主线大力发展优质小杂粮、马铃薯生产；以南部山区为主发展谷子、绿豆等特色农产品生产；以“两川一线”乡镇为主，创建玉米等主要粮食主产乡镇。

3、强化高技术农业科技支撑能力

以西北农林科技大学横山大明绿豆产业发展研究院为技术依托，重点开展绿豆品种选育、一次性机械采收技术推广、绿豆基地生产能力提升、香谷米和小杂粮的品牌创建、脱毒马铃薯组培室创建以及良种繁育体系的创新等，打造一系列高技术产业示范集群。支持新建高标准、高起点的马铃薯种薯脱毒大型组培室 10000 平方米，年可繁殖脱毒苗 2500 万株，可提供生产 7500 万粒微型薯的基础苗，年可生产微型薯 1.2 亿粒用于农业生产（4.6 万亩左右）；支持建设农产品加工技术集成科研基地项目。

4. 围绕粮食生产，大力实施农业试验示范

围绕粮食生产，大力实施农业试验示范，继续推广水稻、玉米、谷子、杂豆配方施肥等实用新技术。坚持每年引进粮食作物优良新品种 10 个以上；每年发展农业主导产业和主导区示范面积达到 5 万亩以上；每年建设粮食作物高产创建千亩示范片 30 个，其中水稻 5 个，谷子 5 个，玉米 5 个，绿豆 5 个，大豆 5 个，洋芋 5 个。

5. 进一步强化区级农技推广中心建设

充分发挥区级农业技术推广部门在保障区域粮食安全、农业经济发展、农村繁荣稳定的主渠道技术支撑。积极发展壮大基层农技推广、良种示范队伍，培育良种示范户和种植大户，加大主导品种推广力度。加强区域站基本设施建设，强化乡村农技人才队伍培训。

6. 建立区级救灾备荒种子储备库

建立区级救灾备荒种子储备制度，要依据区内农业用种数量和自然灾害发生规律，确定每年有一定数量的救灾备荒种子（荞麦、油葵等）储备。

（二）改善提升产业基础条件

重点实施 7 大工程：

1. 高标准农田建设工程

在永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，开展整治田块、建设灌排设施、整修田间道路等工

程，确保实现集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。重点实施高标准农田建设 30 万亩，修建宽幅梯田 2 万亩，配套节水灌溉 5 万亩，集中连片实施宽幅梯田生物措施，全面推广绿肥种子补贴、绿肥压青、增施有机肥、深翻改土等农业综合技术措施，达到旱涝保收，稳产高产。实施盐碱地改良 6 万亩。

2. 农田水利建设工程

农田水利工程建设直接关系到农业生产的顺利进行，关系到农产品的产量和质量。加强农田水利工程建设及管理的高标准化，保障农业生产，实现农民增收。重点实施集雨补灌建设项目 30 万亩，在现有宽幅梯田基础上配套硬化集雨场窖 6000 个、软体集雨场窖 6000 个，布设集雨补灌管线 20200 万米，增压泵站 3000 处。

3. 农产品储藏保鲜工程

农产品储藏保鲜工程建设是对我区经济发展将起到桥梁和纽带作用，可以促进横山优质鲜食果品蔬菜的生产和流通，更好地衔接果蔬的生产和消费，可以把资源优势转化为经济优势，而且通过农业产业化市场带动型作用，加快农业产业结构的调整步伐，带动千家万户种植农民致富奔小康，也带动其它相关产业的发展，从而促进整个社会经济的发展。支持建设一批国家骨干冷链物流基地，重点建设蔬菜、水果、水产品等鲜活农产品主产区和特色农产品优势区的分拣包装、冷藏保鲜、仓储运

输、初加工等设施，大幅度提升果蔬预冷、冷藏保鲜能力和冷链流通率，减少产后损失，保证产品品质。全区重点建设果蔬气调库 10 万立方米，实施农产品保鲜、仓储、初加工等项目 50 个。

4. 现代农业园区建设工程

开展现代农业产业园、产业融合示范园建设，加强已建成的现代农业园区提升改造，推进农业产业强镇、优势特色产业集群建设。开展现代农业生产性服务设施建设。赶“十四五”末新建现代农业园区 20 个，扶持已建园区提升改造 30 个。

5. 植物保护建设工程

强化植物疫病、农作物病虫害监测预警设施、应急防控和物资储备等工程建设。重点扶持 5 个专业化统防统治服务组织，配套大型施药机械，形成全区完整的农业有害生物灾害预警与绿色防控体系。

6. 智慧农业应用示范工程

紧紧围绕实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化，认真贯彻落实国家和省市有关推进农业信息化、数字化建设的部署要求，以大明绿豆、香谷米、山地果树、蔬菜、中药材等特色农业产业为重点，大力实施 5G+智慧农业，初步构建起以农业信息网站、农业手机短信、远程网络诊断、农业热线电话、

移动新媒体、农业科技网络培训为主的“六位一体”农业信息服务体系，逐步改变当前农业农村信息化进程严重滞后，信息化基础建设短板突出，现代信息技术与农业全产业链融合度不高，农业农村智能化、智慧化水平较低的这一制约横山农业发展和乡村振兴的要素。要建立5G+智慧农业(病虫测报、土壤施肥)、区块链等新技术应用示范点10个，实现自动化、智能化田间监测网点，实现数字化监测、网络化传输、可视化预报，提高监测预警的时效性和准确性，提升监测装备水平；依托5G信息技术，引进示范水肥药一体化智能喷灌，远程监控，环境自动监测等。

7. 全域农业机械化推进工程

全面落实农机购置补贴政策，健全各项管理制度，加大农机购置补贴实施力度，重点支持农机大户、农机专业合作社。加快推进水稻生产全程机械化，从育秧、插秧、施肥、除草、收割、脱粒、加工等全程机械化水平达到90%以上；积极扩展玉米、马铃薯、杂豆生产等新机械、新机具的应用，主要农作物耕种收综合机械化率达到60%以上。通过农机补贴重点支持新型经营主体购置中型、大型播种、中耕、植保机械及起收、分级、精选、包装一体化收获机械，减少用工投入，降低生产成本。推进养殖业、园艺作物、农产品加工机械化，大力发展高效、高端机械，提高综合机械化水平。全面实施“平安农机”创建，确保农机生产安全。强化全区农业机械职业技能鉴定、质量监

督、技术推广、教育培训、安全监理和信息宣传等公共服务体系建设取得实质性进展，安全生产教育和执法管理工作进一步强化，农民遵章守法、安全驾驶操作的意识逐年增强，有效减少农业机械伤亡事故的发生。新增高速插秧机 50 台，烘干机 30 台，购置高速插秧机、谷物烘干机、植保无人机等新型农机装备 100 套；新建育秧能力 1 万亩以上育秧工程 10 个；新建农业机械实训基地一处，配备相应数量的教练机具设备；实施农机深松整地作业项目 40 万亩。

（三）培育优势特色产业

按照点、线、面同步推进的原则，根据全区“一镇一业、一村一品”的规模化发展、区域化布局的要求，重点培育特色产业，创建生态农业、绿色农业、有机农业以及种、养、加综合发展的产业集聚园，支持申报国家和省级建设优势特色产业集群项目、新认定全国、全省“一村一品”示范村镇项目、乡村特色农产品目录项目，大力发展全区特色农产品、品牌农产品，并推向全国、瞄准世界。

1. 做强现代特色产业

产业对于积蓄发展后劲、激发发展活力、壮大发展实力、改善民生水平具有十分重大的意义。根据我区独特的土地资源广阔，日照时间长，昼夜温差大，养分积累多的自然条件，加快培育发展特色农业和特色产业，是横山绿色农业发展振兴的内在需要，是转化优势资源的必然选择，是培育壮大产业体系的务实举措。

要大力推动绿色农产品高质量发展，推进控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜减污、轮作控病、宣传培训、品牌创建、贴标销售等一系列绿色生产措施，实现绿色农业标准化、规范化、品牌化，提高农业质量效益和竞争力。

重点做强五大特色产业：

(1)横山山地果树产业：要优化品种结构，强化科学管理，建立果业社会化服务机构，确保山地果树产业快速健康发展。以响水、武镇、韩岔、高镇等为主，新建优质果品基地 12 万亩，其中标准化示范园 8 万亩，新建区级果业服务中心 1 个。

(2)香谷米（小米）特色产业：以党岔、武镇、韩岔、高镇、魏家楼、石湾等为主，以合作社、龙头企业为依托，种植标准化香谷米谷子 50 万亩，每年 10 万亩，完成绿色、有机、地理标志产品认证，把特色香谷米销售市场推向全国大中城市，瞄准全世界。支持香谷米质量提升、品牌创建等项目 10 个。

(3)横山大明绿豆特色产业：以南部山区武镇、党岔、韩岔、高镇等为主，继续强化横山大明绿豆在东南亚国家的外贸出口优势，扩大标准化种植面积 50 万亩，每年 10 万亩，完成绿色、有机产品认证，打造世界品牌。支持绿豆品种选育、一次性机械采收技术推广、地膜绿豆技术推广、品牌创建等项目 10 个。

(4)大漠蔬菜产业：以雷龙湾、城关街道办、石马瓜、波罗等为主，新建冬暖式节能日光温室 2000 亩，塑料大棚 4300 亩，改造旧温室 1200 亩，实施水肥一体化灌溉系统 6300 亩，蔬菜质量安全示范基地建设 8000 亩。加大绿色、有机、地理标志产品认

证力度，加快发展绿色食品，促进蔬菜产业提档升级。

(5)绿色中药材种植加工产业：扎实推进中药材产业链条的延伸，建立种子种苗繁育基地，推广标准化生产技术，建立质量检验检测体系，强化绿色生产监管和宣传培训力度，建立加工、流通交易网络。以高镇、韩岔、武镇等为主，种植远志、黄芪、黄芩等中药材 10 万亩，每年 2 万亩，新建药材加工厂 5 处、销售网络 1 处；组建与种植户紧密联结、信息畅通的标准化专家大院，开展中药材产前、产中、产后服务。

2. 做优农业产业集聚园

为了充分发挥农业产业园产业链升级、农业高质量发展示范以及促进城乡融合的作用，在北部现代农业产业带建立以雷龙湾、城关街道办、石马瓜、塔湾、赵石畔、响水等为主的具有横山特色的农业产业集聚园。

重点创建八大农业产业集聚园：

(1)榆林优势良种产业集聚产业园：围绕白绒山羊养殖、蔬菜种植两大主导产业，建设以白绒山羊养殖和蔬菜种植的良种研发、良种繁育、设施育苗和销售服务为主的榆林优势良种产业集聚产业园；

(2)有机生态农业产业园：建设包括白绒山羊养殖和蔬菜种植规模化、机械化、标准化养殖种植为主的有机生态农业产业园；

(3)精准高效农业产业园：建设包括现代数字化产业的精准高效农业产业园；

(4)现代农业加工物流集聚产业园：建设以农产品采后分级包装、精深加工、仓储物流为主的党岔现代农业加工物流集聚产业园；

(5)陕北特色农耕文化产业集聚园：建设以美丽乡村建设、农业文化休闲观光、科技教育为主的陕北特色农耕文化产业集聚园；

(6)沙地生态农业产业园：建设以种植、养殖、加工、休闲度假、农业观光为一体的沙地生态农业产业园；

(7)豆产业加工产业园：建设以响水豆腐品牌为主的生产、加工、销售于一体的豆产业加工产业园；

(8)现代农业创新创业产业园：建设由企业孵化、园区管理、新型职业农民培育与农业信息服务、农机农技社会化服务于一体的现代农业创新创业产业园。

3. 做大农业产业示范基地

要突出地域特色，立足本地气候特征，发挥横山资源优势，加快农业产业结构调整，走“小规模、大群体”农业产业发展路子，以雷龙湾、城关街道办、石马瓜、波罗、响水、党岔等为主，大力发展横山特色农业示范基地，其中将党岔建设成为以大米为主的全国农业产业示范镇。

重点建成四大农业产业示范基地：

(1)农作物绿色高质高效示范基地：每年 70 万亩，更新品种，有机质提升，化肥农药减量施用；全区建设 7 个病虫害监测点；购置监测仪器和植保无人机 30 台；贮备农药 20 吨。

(2)稻渔种养绿色示范基地：建设水稻面积5万亩、稻田水产养殖5万亩；强化新品种引进推广，测土配方施肥，有机质提升，病虫害绿色防控。

(3)绿色蔬菜示范基地：建设绿色蔬菜基地面积10万亩，基地环境修复，生态系统改善恢复，污染源清除、标准化基地基础设施建设，标准化生产规程修订与推广等。

(4)良好农业规范杂豆瓜果生产示范基地：建设绿色优质杂豆基地10万亩、绿色优质瓜果基地5万亩。

(四) 推动产业融合发展

1. 培育新型农业经营主体

围绕帮助农民、提高农民、富裕农民，培育发展家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型经营主体。创新农业共建共营共享发展机制，扶持小农户适度扩大规模经营，引导新型农业经营主体与小农户通过股份合作、产业化经营、社会化服务等共建共营方式，建立推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”等利益联结共享机制，建设农业产业化联合体，带动小农户就业创业、合理分享产业链增值收益，把小农生产引入现代农业发展轨道。

重点扶持8大项目：

(1)加快新型经营主体发展，建设区级以上农民专业合作社和家庭农场5000家；

(2)新型农业经营主体提质扩容,新认定国家级和省级龙头企业 10 家;扶持市级以上龙头企业和区级以上示范合作社 100 家和示范家庭农场 500 户;

(3)扶持新引进优良种羊 30000 只,建设冷库 3 座,建设肉食加工厂 6000 平方米;

(4)扶持建设 100 吨大型冷鲜库 300 座;

(5)扶持建设年生产能力 1000 吨以上的沙地葡萄酒庄 2 座;

(6)建设新型经营主体农产品自营店、直销店 100 家;

(7)支持新型经营主体开展电商服务,农产品电商销售比率达到 20%以上。

(8)建设“专业市场+合作社+农户”利益联结示范项目 20 个。

2. 促进多元主体融合发展

引导各类服务主体围绕同一产业或产品的生产,以资本、技术、服务等要素为纽带,积极发展服务联合体、服务联盟等新型组织形式,打造一体化的服务组织体系。加快推进农业生产托管服务,支持专业服务公司、供销合作社、农民专业合作社、农村集体经济组织等服务主体,重点面向从事大宗农产品生产的小农户及新型农业经营主体开展托管服务,不断提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率。

依托农业产业化龙头企业,围绕“农业生产—标准化种植—产品加工集群—附属品精深加工—商贸流通—休闲农业—餐饮服务”全产业链经营方式,采取“公司+专业合作社+种植大户”的模式,提升产业链现代化水平,提高产业附加值,实现优质、

高效、可持续发展。支持申报创建全国和省级一二三产业融合发展先导区项目。

重点扶持马铃薯、果业、小杂粮、水稻4大产业链条：

(1)扶持马铃薯全产业链项目，以塔湾、赵石畔、殿市、响水等为主，新建基地20万亩、配套农田水利设施800台（套）、仓储库容30万吨、加工厂5处、年加工20万吨；新建马铃薯农田喷灌圈节水灌溉、水肥一体化示范项目5个。

(2)扶持果业全产业链项目，以响水、武镇、韩岔等为主，新建优质果品基地12万亩，其中标准化示范园8万亩，实施水肥一体化灌溉系统12万亩，冷（气）库60座（库容90000m³），果园防雹网12万亩，有害生物防控基地建设10万亩，智能选果线2条，果品交易市场2处，产销服务中心1处，横山品牌果品专营店16个，冷链物流车40辆。

(3)扶持小杂粮全产业链项目：以高镇、韩岔、响水等为主，重点发展优质小杂粮基地20万亩，建设3个规模化、标准化小杂粮加工示范企业，实现生产、加工、销售一体化，形成全产业链。主要开发产品以小米锅巴系列、绿豆饮品系列、人工采摘绿豆精品系列、红薯小吃系列等“高大上”深加工项目。支持申报农产品初加工建设补助项目和创建农业食品融合企业项目。

(4)扶持水稻全产业链项目：以党岔为主，重点发展以“龙头企业+经济合作社+基地+股民”的横山大米一二三产业融合发展示范项目3万亩。重点建设党岔北庄经济合作联社，覆盖韩石畔村、北庄村、南庄村，建设标准化绿色水稻示范基地6000亩；

三皇庙经济合作联社，覆盖三皇庙村、麻地沟村，建设标准化绿色水稻示范基地 4000 亩。

3. 发展新型农村集体经济

重视发展壮大村级集体经济，把发展壮大村级集体经济作为脱贫攻坚和乡村振兴的一个硬指标。鼓励镇、村以市场为导向，大胆探索，因地制宜发展村级集体经济。实施强弱统筹，组织经济发展较好的街道（镇）与经济发展较差的村开展跨区域合作共建，通过发展“飞地经济”、共同开发产业项目、提供配套服务等模式建立利益联结机制，以强带弱促进村集体经济发展。实施村企统筹，鼓励市域范围大中型企业发挥产业优势、项目优势、资金优势、信息优势，开展“一对一”结对共建，通过产业带动、项目共建、入股经营、劳务合作、消费增收、人才交流等方式建立利益联结机制，以企带村带动村集体经济发展。支持村级集体合作经济组织实施示范项目带动，建设中药材 9000 亩，办公区域 4000 平方米，完善基础辅助设施、设备，水稻种植 3000 亩，修建大棚 2000 座种植有机蔬菜，苹果深加工设备和厂房建设，建设冷库、蔬菜市场、综合市场、粉条加工厂及小杂粮加工厂等。

（五）加强农产品市场体系建设

1. 农产品质量安全体系建设

实施食品安全战略，健全“田头到餐桌”农产品质量和食品安全监管体制，通过公益性的农产品质量检测机构，建立公益性的生态有机农产品认证体系，帮助农民打造绿色生态农产品品牌，

建立优质优价的正向激励机制，提高农民从事绿色生态农业生产的积极性和主动性。实施农产品质量安全保障工程，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，到 2025 年农产品监测合格率达到 98%以上，80%以上的规模以上农业经营主体基本实现农产品可追溯。加强植物检疫体系建设，加大植物检疫监测防控力度，加强农业综合执法，严厉打击农产品安全犯罪，保证让老百姓吃上放心农产品。支持申报农产品质量安全体系建设、植物检疫体系建设项目 2 个。

2. 创建特色农产品品牌

为打开农产品市场、增强市场竞争能力、促进农民增收，要积极调整优化农业产业结构，大力推进农产品特别是特色农产品品牌建设，着力打造横山大明绿豆、横山香谷米、横山沙区水稻、大漠蔬菜、山地苹果等影响力较强的农产品品牌，积极推进蔬菜、杂粮、中药材等产业提档升级；建立健全科学的特色农产品品牌发展规划，加大特色农产品品牌创建、整合、提升力度；重视农产品精深加工，提高品牌附加值，建立立足全省、面向全国、辐射全国的农产品商贸物流体系，通过多种经营形式，增强优质农产品竞争力；培育新型经营主体，争创名优品牌，支持地方以龙头企业、产业联盟和行业协会为依托，培育壮大一批市场信誉度高、影响力大的区域品牌、企业品牌和产品品牌，充分发挥在品牌建设中的带动和引领作用，同时借助“横山大明绿豆”这一国家地理标志产品，打造一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌，到 2025 年“两品一标”产品达到 20 个。重点建设小杂粮一二三产业融

合项目 1 个，建设小杂粮绿色生产基地 30 万亩，扩建厂房、购置设备、原材料储备以及基础设施建设，新建加工厂一座 4000 平方米，包括加工车间、原料库、成品库，以及配套基础设施，购置加工设备一套，新扩建小杂粮加工厂，购置新设备，完善基础设施建设；创建横山大明绿豆、横山香谷米、横山沙区水稻、大漠蔬菜、山地苹果等 5 大品牌；支持“农超对接”项目 20 个。

3. 农产品流通体系建设

加快推进农产品流通领域改革和创新，完善顶层设计，加强基础设施建设，培育骨干流通企业。提升发展专业性合作服务组织，支持农民专业合作社兴办农产品加工和流通服务业、以产业链为纽带组建联合社，着力培育一批入社农户多、带动面广、服务功能强的合作社和联合社。鼓励村经济合作社和农民专业合作社为社员提供微利性服务，为其他经营主体提供盈利性服务。大力支持发展农资、农产品流通服务业，大力推行农资经营“技物结合”。建立健全农产品卖难应对机制，发展新业态新模式，密切产销衔接，发挥农产品批发市场、连锁超市、电商平台等各类渠道优势，利用“互联网+”等手段推动经营模式与功能创新，提升运行效率。组织农业企业参加农高会、西洽会、中国农民丰收节等农业展会，持续举办当地特色农产品展销暨农电商交流贸易会、农民丰收节，加大横山优质农特产品宣传推广力度，让农产品走出去，把采购商引进来，把横山打造成陕北地区优质农产品生产供应基地。培育一批以订单农业、产销一体或者股权投资合作为主体的乡镇企业，积极争取省级商贸流通领域专项资金项

目，加大农产品供应链项目资金支持，农商互联，加快农产品仓储冷链物流设施建设，畅通产销冷链衔接。新建农机、种植、养殖、营销、智慧社会化服务团队 240 个；重点建设镇级综合农贸市场 12 个（每个镇 1 个）；建设党岔、韩岔、石湾、白界小杂粮、苹果、蔬菜等专业市场 4 个；打造榆林陆港口岸物流园区 1 个；建设魏家楼、响水、高镇、赵石畔、石湾物流中心 5 个。

4. 搭建农产品电子商务公共信息服务平台

针对当前农村电商氛围几乎为零，企业和个人对电子商务的兴趣以及认识不足，在充分拥有当地特色农产品、绿色食品等自然资源的情况下，按照布局合理、功能齐全、配套完备的要求，高标准规划建设区级电子商务创业孵化园，打造全区电子商务的人才集聚平台、产业集聚平台和资源集聚平台，形成集群聚合效应，成为搭建联动当地政府、产业、农民的核心枢纽，成为服务本地特色产业稳步转型升级的商务平台，成为农产品展示展销体验中心、技术服务中心、培训中心，成为提供电商创业指导、项目推介、网店装修、人才培养、技术保障的公共服务场所，在电子商务进农村工作中发挥示范引领作用。培育壮大电商、物流、商贸、金融、供销、快递等各类农村电子商务经营主体，促进产销快速对接，打牢农产品上行基础，引领电子商务在横山更大范围推广和应用。推动完善电子商务公共服务中心、农村服务站点等共享公用设施建设，开展电子商务进农村综合示范，建成横山农产品线上线下信息公共服务平台 1 个，持续推动特色农产品网络销售。

（六）推进实施乡村振兴战略

推进乡村振兴战略，要以农业农村现代化为目标，大力实施美丽乡村建设行动，全面提升农村基础设施和公共服务水平；推动乡村产业振兴，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，大力发展地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的产业；推进乡村人才振兴，激发乡村人才活力。

1. 美丽宜居乡村建设

改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，已经成为实施乡村振兴战略的一项重要任务。坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹好“钱、地、人”三者的关系，注重保留乡村风貌和乡土味道，打造看得见青山、望得见绿水、延得了文脉、留得住乡愁的宜人居所。坚持改善农村人居环境，深入开展美丽宜居乡村建设，聚焦村容村貌整治，加大绿化美化力度，推进乡村山水田林路房整体改善，让农村更洁净、更美好。以宣传教育、记住乡愁、弘扬礼仪、丰富文化为建设内容，建立“乡村记忆”生态示范村庄 50 个；以基础设施建设、产业扶持、人居环境整治、美化、亮化、硬化、净化为重点，建立“产业发展”示范村 50 个；推进农业农村废弃物综合利用，建立主要农作物秸秆收集网点 100 个；扶持秸秆还田、开展秸秆资源化综合利用示范项目 100 个；实施农村无害化改厕项目 200 个；新建年产量 1000 吨以上的有机肥厂 20 个；实行有机肥施用补贴打造“产业生态化、居民城镇化、风貌特色化、环境卫生化”的乡村振兴示范村 200 个；

支持申报国家和省级美丽休闲乡村项目。

2. 乡村产业振兴建设

产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。乡村产业要以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，大力发展地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的产业，全面推进乡村产业振兴，促进农业增效、农村增绿、农民增收。一是要发展乡村特色高效农业，积极培育主导产业。按照“县有主导产业、乡有骨干产业、村有特色产业、户有增收产业、人有一技之长”的发展思路，着力发展特色主导产业，扎实推进“一村一品”建设，落实产业到户政策。以发展规模优势产业为突破口，打造一村一品特色农产品，每个行政村实现一项以上特色产业，一个以上产业基地，一个以上特色农产品，实现农民人均增收1万元。二是要大力实施农产品“三品”工程（品种工程、品质工程、品牌工程），积极引进培育优质新品种作物，加强地标产品认证和管理，着力打造横山品牌。三是要培育壮大农业经营主体，通过加大经营主体政策支持、建立完善利益联结机制、积极推进农业社会化服务等方式，培育发展农业龙头企业，推动小农户与现代农业有机衔接，把小农户生产引入现代农业发展轨道，并与小农户、贫困户建立紧密利益联结机制，进一步助农增收。四是要进一步破除城乡二元结构，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。全面深化改革，推动城乡要素自由流动、平等交换，激发农业农村发展活力。强化以工补农、以城带乡，推动工农互促、城乡互补、

协调发展、共同繁荣，用现代生产方式、信息技术改造提升农业，加快农业现代化步伐，促进农村一二三产业融合发展。全区建成规模化、专业化、区域化、集群化、品牌化的现代农业产业基地100个；建成集生产、休闲、观光、体验、销售于一体生态农业产业项目50个；建成集生产、观光、采摘、物流、销售于一体的蔬菜产业项目50个；建成集生产、加工、销售于一体的中草药产业项目50个；建成集科研、育苗、种植、精深加工于一体的工厂化大棚产业项目20个；支持申报国家和省级产业强镇项目、农村创新创业示范园区（基地）项目。

3. 乡村人才振兴建设

乡村振兴关键在于人才振兴，人才振兴是乡村振兴的基础。要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多懂农业、爱农村、爱农民的城市人才引向乡村创新创业。只有加快人才引进、注重量才适用和强化人才培育，才能打造一支强大的乡村振兴人才队伍，真正实现“农民成为体面职业”，“农业成为价值产业”，“农村成为生活优势”。一是要广开门路“引”，把人才“引进来”。要创新人才引进方式，通过“大学生村官”、“三支一扶”、“大学生志愿服务西部计划”、“东西部人才扶贫协作”、“能人返乡创业”等方式，引导和鼓励高校毕业生、本土创业能人到乡村工作和创业，为乡村振兴提供“源头活水”。同时要创新体制机制完善政策措施，通过出台一系列创新、创业、就业政策，构建人人皆可成才、人人尽展其才的制度体系，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡

村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。二是要任人唯贤“选”，将人才挑选出来。要选好致富带头人，培养本地的致富带头人。围绕农业和农村的现代化发展需要，在召唤优秀青年农民返乡创业、支持家乡建设的基础上，立足当地实际注重从大中专毕业生、退伍军人、生产经营能人、返乡创业青年当中挖掘培养致富带头人，通过机制保障努力建设一支带头致富、带领致富能力强的致富带头人队伍，使他们早日成为有能力积极建设新时代农村的中坚力量。同时要选好群众拥护、有信任、有担当的村党支部书记至关重要。要把农村那些有富民强村本领的“强人”选上来，强化村干部能力和学习主动性，让这些能人带领我们的村民富起来，让我们的乡村振兴起来。三是要多措并举“育”，把好的人才选出来，还要勤于培养好。大力扶持培养一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民、乡村工匠、文化能人和非遗传承人等。开展高素质农业经营管理人才、多技能实用新型人才和高标准新型职业农民培训。选树一批有学历、有技术、爱农业、爱农村、愿意带动村民共同发展的青年农民，列入培养计划，打造生产技术型、科技研发型、职业经理型、产品营销型等多类别的农业精英人才。四是要做好保障“留”，留得住人才。要切实解决乡村人才的实际困难，为人才扎根基层解决“后顾之忧”，让他们专注于乡村建设。要建立激励机制，激励他们在农村广阔天地中大显身手，充分发挥人才在乡村振兴中的作用。支持、鼓励乡村带头人创业示范项目 100 个；每年在职业农民中选

派优秀实用人才 50 名赴知名农业高校进行能力提升短期培训 2 期。

（七）深化农业农村改革

1. 深化农村集体产权制度改革

要建立健全归属明晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的农村集体产权制度，完善市场化配置资源机制，解放和发展农村生产力，逐步消除城乡二元结构体制性障碍，推动农村资产资本化，加快促进农民生产生活方式的根本转变，着力推进新型工业化、农业产业化和新型城镇化进程，破解“三农”问题的有效途径。探索农村集体产权制度改革，建立健全一整套既能增强农民信心、加大农业投入，又能持续增加农民收入、发挥农民自主性的土地流转新机制，推进农民土地使用权合理流转，实现农业增强、农民增收。政府引导农民成立合作社，以这种合作社行使所有权人的权力，并代表全体合作社成员的意志与其他主体发生关系，从而使农民在土地上的权益实现和权益保护掌握在农民自己手中。积极推进农村“三变”（把资源变资产，资金变股金，农民变股东）改革，促进集体资源调动政府资源，政府资源撬动社会资源的“双轮驱动”，有效活化要素资源，实现“产业连体”“股权连心”，充分调动农民的积极性。支持农村“三变”改革扶持项目 120 个；为规范农村集体产权交易行为，保障交易各方合法权益，新建农村产权交易中心 1 个；为推动农村“三资”管理的制度化、规范化，保障群众的合法权益，新建农村“三资”管理信

息平台 1 个。

2. 创新农村管理模式

为进一步深化农村集体产权制度改革，提高村集体经济组织经营能力，不断增强村集体经济实力，持续增加集体收益分配收入，借鉴外地经验探索发展产业带动、农业服务、土地利用、资源开发等农村集体经济发展模式，指导各村充分发挥资源和区位优势，多种形式发展壮大集体经济。一是**发展产业带动型经济**，充分利用我区的特色产业优势，利用财政扶持村集体经济发展项目资金，建设农业特色产业基地，以此带动集体经济增长，农民受益；二是**发展农业服务型经济**，充分利用国家对农业基础设施建设的优势，争取农业建设项目，成立农产品专业合作社，打造农产品营销平台，通过“产业+扶贫+合作社”模式，统一订单、统一管理、统一销售；三是**发展土地利用型经济**，村集体经济组织可与当地新型农业经营主体签订优质农产品收储中转协议，收取场地中转费等，年底实现按股分红；四是**发展资源开发型经济**，充分利用开发村集体荒地，通过与新型农业经营主体联营的方式，发展壮大村集体经济，有效防范集体经营管理能力和抗御市场风险，年底实现按股分红。支持村集体经济组织示范带动产业扶持项目 20 个。

3. 构建现代产业经营体系

构建现代产业经营体系，核心是要提高农业产业的整体竞争

力，促进农民持续增收，促进农业供给更好适应市场需求变化、更好适应资源与环境条件，实现可持续发展。必须从农业产业体系整体谋划，着眼推进产业链、价值链建设，推动一二三产业融合发展。要大力推进农业产业化经营，加快发展农产品精深加工，形成产业集群，提高农业全产业链效益。注重将新技术、新业态和新模式引入到农业产业中来，借鉴工业等领域的成功范例，加快发展订单直销、连锁配送、电子商务等现代流通方式，促进农业产业经营组织方式变革。积极开发农业多种功能，挖掘农业的生态价值、休闲价值、文化价值，加快发展乡村旅游等现代特色产业，拓展农业的内涵、外延和发展领域。构建现代产业经营体系，要着力围绕人的需求发展生产，使农产品供给数量上更充足、品种和质量上更契合消费者需要，真正形成结构更加合理、保障更加有力的农产品有效供给。支持建立农产品流通服务合作社20个。

五、保障措施

（一）加强组织领导

要加强对农业基础地位的认识，切实加强对农业工作的领导，农口各单位加快转变职能，改进作风，强化服务观念，各司其职，各负其责，围绕产前、产中、产后的服务需求，认真研究和解决农业发展中的重大问题和困难，研究制定有利于农业发展的政策

措施并抓好落实，确保组织领导到位、工作措施到位、政策机制到位、资金投入到位，使“十四五”规划各项工作任务全面完成。

（二）落实惠农政策

认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，特别是在落实各项产业帮扶政策方面，要把巩固脱贫成果与产业振兴有效衔接起来，按照“四个不摘”要求，围绕“羊、豆、稻、果、薯、药”等“4+X”产业振兴，与“三类户”建立持续的产业帮扶关系。在稳定土地承包关系的基础上，加快农村集体产权制度改革，实行最严格的耕地保护制度，严格执行减轻农民负担政策，保护农民的生产积极性。通过创新工作方法，健全规章制度，强化监督措施，保证各项强农惠农政策落到实处，推进现代农业的发展进程，提高农业综合生产能力。

（三）创新投入机制

结合现代农业建设重点任务，建立健全稳定、多元的投入增长机制。增加财政预算安排，使财政支农投入总量明显增加，增幅明显提升，比例明显提高，发挥政府的支持现代农业重大科技攻关、技术推广体系、农业基础设施建设中的主导作用，引导社会资本向农业投入。加大资金整合力度，整合涉农资金项目，拓宽投资、融资渠道，采取以奖代补、贷款贴息、抵押担保、税费减免等措施，吸引各类资本投资开发农业。加大政策性金融机构支农力度，发挥小额贷款机构的功能，增加信贷投入，为农业发

展注入内在动力和活力。

附件：

一、横山区“十四五”农业农村现代化重点项目表

二、横山区“十四五”农业产业布局规划示意图

附件：

横山区“十四五”农业农村现代化重点项目表

序号	项目名称	投资主体（企业或政府）	建设地点	建设内容及规模	项目属性	建设年限	计划投资（万元）	备注
合计							575000	
一	确保粮食安全和重要农产品供给						36000	
1	严格基本农田保护	政府	全区	加大投入，提高粮食产能，粮食播种面积保持100万亩。	续建	2021-2025	15000	
2	粮食功能示范区创建	政府	全区	每年引进粮食作物优良品种10个以上；每年发展农业主导产业和主导区示范面积达到5万亩以上；每年建设粮食作物高产创建千亩示范片30个，其中水稻5个，谷子5个，玉米5个，绿豆5个，大豆5个，洋芋5个。	新建	2021-2025	5000	
3	强化高技术农业科技支撑能力	政府	全区	打造高技术产业示范集群；支持新建高标准、高起点的马铃薯种薯脱毒大型组培室 10000 平方米；支持建设农产品加工技术集成科研基地项目。	新建	2021-2025	10000	
20	强化区级农技中心建设	政府	全区	强化区级农技中心基础设施建设，加强基层农技人才队伍培训。	新建	2021-2025	4000	
21	救灾备荒种子储备	政府	全区	建立区级救灾备荒种子储备库1座。	新建	2021-2025	2000	
二	改造提升产业基础条件						135000	
	宽幅梯田建设	政府	全区	修建宽幅梯田2万亩，饮水灌溉	新建	2021-2025	4000	
	新建宽幅梯田肥力提升	政府	全区	全区30万亩，每年6万亩；落实“藏粮于地战略”，实施绿肥压青，增施有机肥，深翻改土等	新建	2021-2025	4000	
1	高标准农田建设工程	政府	全区	建设宽幅梯田20万亩，配套节水灌溉5万亩。	新建	2021-2025	40000	
	盐碱地改良	政府	全区	改良盐碱地6万亩	新建	2021-2025	37000	

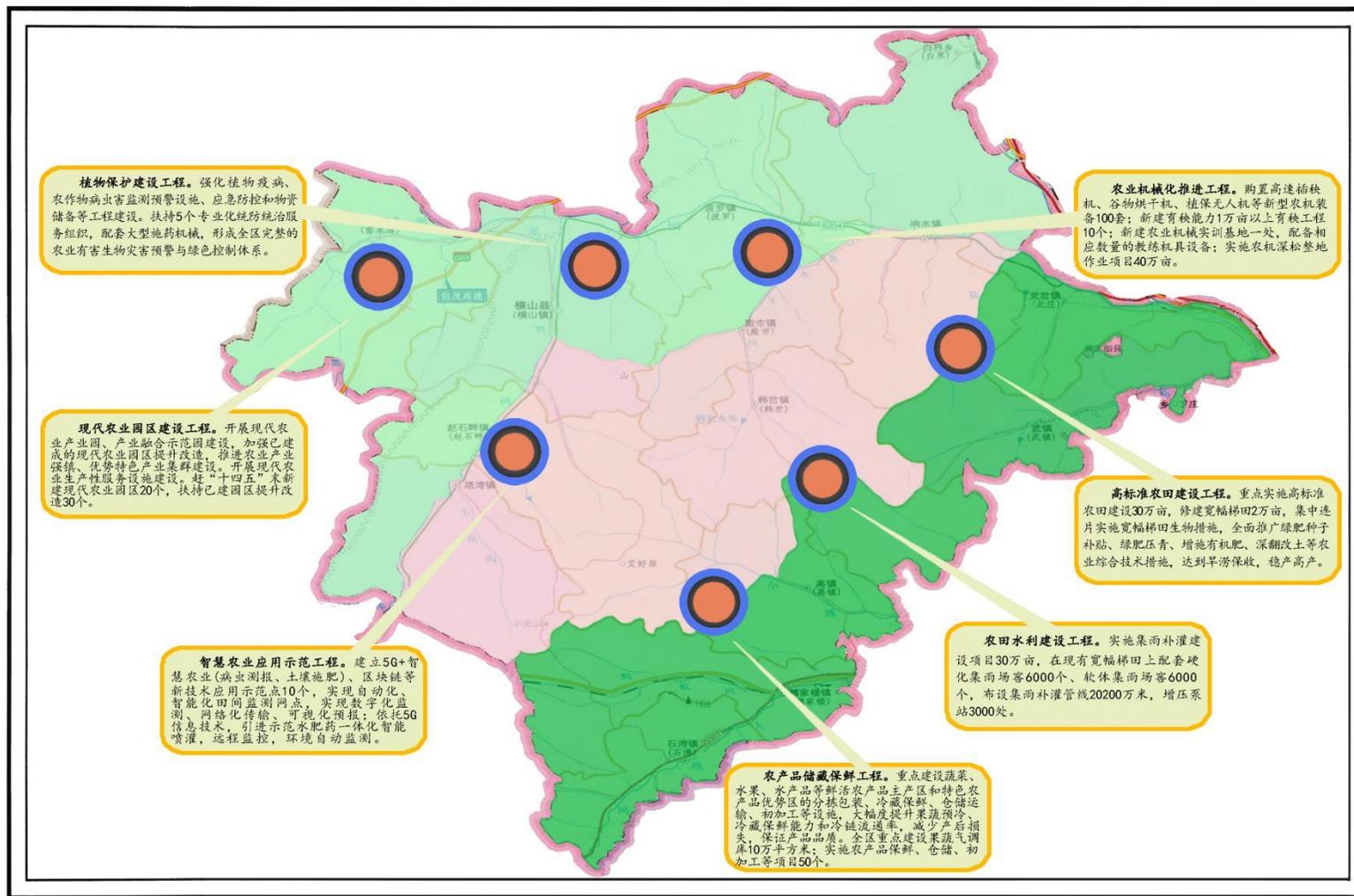
2	农田水利建设工程	政府	全区	重点实施集雨补灌建设项目30万亩，在现有宽幅梯田上配套硬化集雨场窖6000个、软体集雨场窖6000个，布设集雨补灌管线20200万米，增压泵站3000处。	新建	2021-2025	30000	
3	农产品储藏保鲜工程	政府	全区	建设果蔬气调库10万立方米；实施农产品保鲜、仓储、初加工等项目50个，支持建设冷链运输、物流配送项目5个。	新建	2021-2025	5000	
4	现代农业园区建设工程	政府	全区	新建现代农业园区20个，扶持已建园区提升改造30个。	新建	2021-2025	8000	
5	植物保护建设工程	政府	全区	重点扶持5个专业化统防统治服务组织，配套大型施药机械，形成全区完整的农业有害生物灾害预警与绿色防控体系。	新建	2021-2025	1000	
6	智慧农业应用示范工程	政府	全区	建设5G+智慧农业(病虫害测报、土壤施肥)、区块链等新技术应用示范点10个，实现自动化、智能化田间监测网点，实现数字化监测、网络化传输、可视化预报，提高监测预警的时效性和准确性，提升监测装备水平；依托5G信息技术，引进示范水肥药一体化智能喷灌，远程监控，环境自动监测等。	新建	2021-2025	1000	
7	全域农业机械化推进工程	政府	全区	推进水稻全程机械化，新增高速插秧机50台，烘干机30台，购置高速插秧机、谷物烘干机、植保无人机等新型农机装备100套，新建育秧能力1万亩以上育秧工程10个；扩展玉米、马铃薯、杂豆生产等机械化，建立新机械、新机具示范点10个；新建农业机械实训基地1处，配备相应数量的教练机具设备；实施农村深松整地作业项目40万亩。	新建	2021-2025	5000	
三	培育优势特色产业						106000	
8	做强香谷米（小米）、大明绿豆、中草药、大漠蔬菜、山地果树5大特色产业	政府	全区	香谷米：建设标准化香谷米谷子50万亩，每年10万亩；大明绿豆：建设标准化横山大明绿豆50万亩，每年10万亩；中草药：种植远志、黄芪、黄芩等中药材10万亩，每年2万亩，新建药材加工厂5处，组建与种植户紧密联结、信息畅通的标准化专家大院，开展中药材产前、产中、产后服务；大漠蔬菜：新建冬暖式节能日光温室2000亩，塑料大棚4300亩，改造旧温室2000亩，实施水肥一体化灌溉系统6300亩，蔬菜质量安全示范基地建设8000亩；山地果树：新建优质果品基地12万亩，其中标准化示范园8万亩，新建区级果业服务中心1个。	新建	2021-2025	68000	

9	做优八大农业产业集聚园	政府	雷龙湾镇、城关街道办、塔湾镇、赵石畔镇、石马瓜农场、响水、党岔	建设围绕白绒山羊养殖、蔬菜种植两大主导产业，建设以白绒山羊养殖和蔬菜种植的良好研发、良种繁育、设施育苗和销售服务为主的榆林优势良种产业集聚产业园；建设包括白绒山羊养殖和蔬菜种植规模化、机械化、标准化养殖种植为主的有机生态农业产业园；建设包括现代数字化产业的精准高效农业产业园；建设以农产品采后分级包装、精深加工、仓储物流为主的党岔现代农业加工物流集聚产业园；建设以美丽乡村建设、农业文化休闲观光、科技教育为主的陕北特色农耕文化产业集聚产业园；建设集种植、养殖、加工、休闲度假、农业观光为一体的沙地生态农业产业园；建设以响水豆腐品牌为主的生产、加工、销售于一体的豆产业加工产业园；建设由企业孵化、园区管理、新型职业农民培育与农业信息服务、农机农技社会化服务等部分组成的现代农业创新创业产业园。	新建	2021-2025	30000	
10	做大4大农业产业示范基地	政府	全区	农作物绿色高质高效基地：每年70万亩，更新品种，有机质提升，化肥农药减量施用，全区建设7个病虫害监测点，购置监测仪器和植保无人机30台，贮备农药20吨；稻渔种养绿色基地：建设水稻面积6万亩、稻田水产养殖6万亩，新品种引进推广，测土配方施肥，有机质提升，病虫害绿色防控；绿色蔬菜基地：绿色蔬菜基地面积10万亩；良好农业规范杂豆瓜果生产基地：建设10万亩绿色优质杂豆基地、5万亩绿色优质瓜果基地。	新建	2021-2025	8000	
四	推动产业融合发展						128000	
25	扶持新型农业经营主体发展8大项目	政府	全区	建设区级以上农民专业合作社和家庭农场5000家；扶持市级以上龙头企业和区级以上示范合作社100家和示范家庭农场500户；扶持引进优良种羊3万只，建冷库一3座；扶持建设100吨大型冷鲜库300座；扶持建设年生产能力1000吨以上的沙地葡萄酒庄2座；建设新型经营主体农产品自营店、直销店100家；支持新型经营主体开展电商服务，农产品电商销售比率达到20%以上；建设“专业市场+合作社+农户”利益联结示范项目20个。	新建	2021-2025	30000	

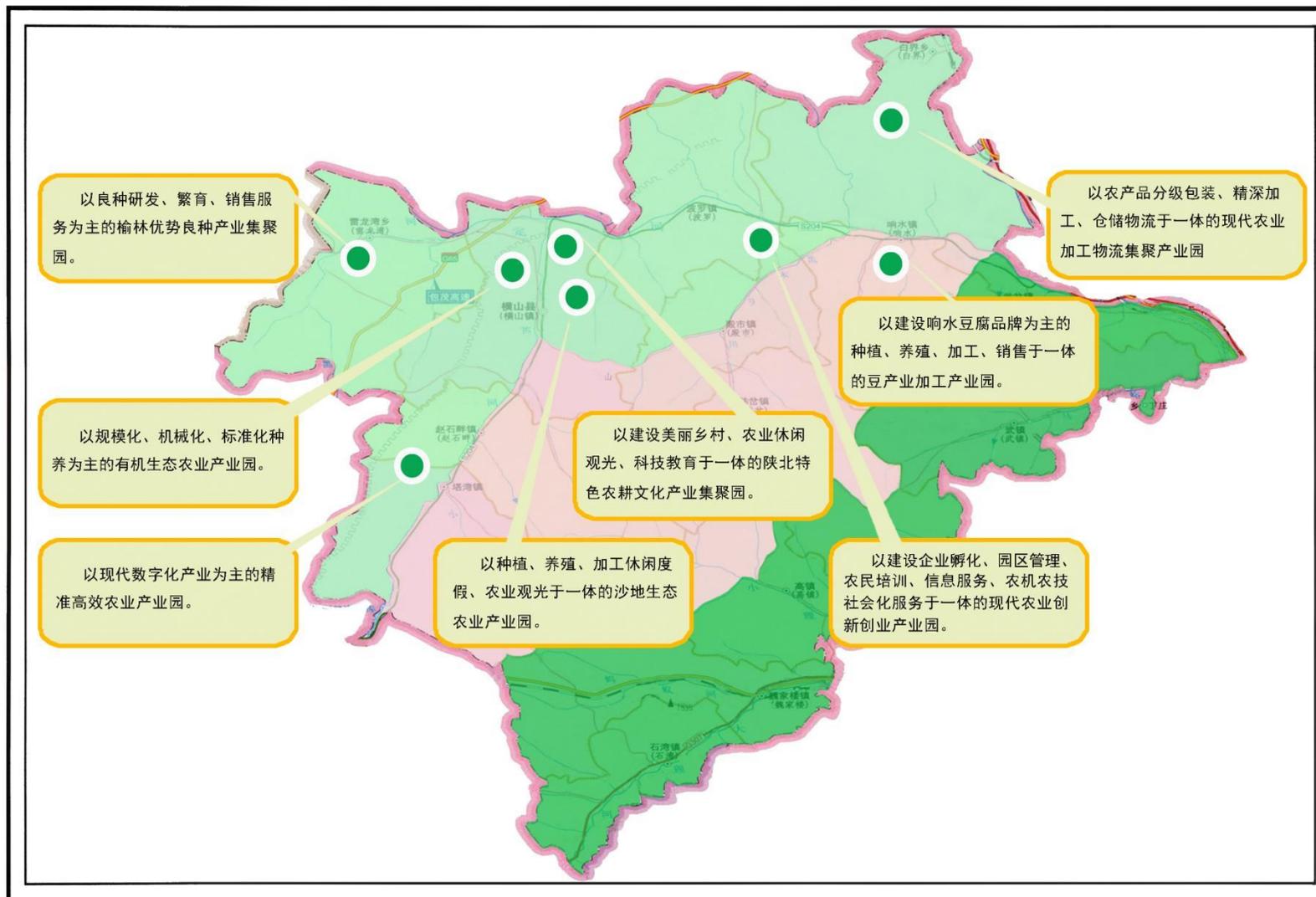
26	扶持马铃薯、果业、小杂粮、水稻4大全产业链条	政府	全区	<p>扶持马铃薯全产业链项目，新建脱毒马铃薯基地20万亩、配套农田水利设施800台（套）套、仓储库容30万吨、加工厂5处、年加工20万吨；新建高标准、高起点的马铃薯种薯脱毒大型组培室1座，年可繁殖脱毒苗2500万株，可提供生产7500万粒微型薯的基础苗，年可生产微型薯1.2亿粒；新建马铃薯农田喷灌节水灌溉、水肥一体化示范项目5个。</p> <p>扶持果业全产业链项目，新建优质果品基地12万亩，其中标准化示范园8万亩，实施水肥一体化灌溉系统12万亩，冷（气）库60座（库容45000m³），果园防雹网12万亩，有害生物防控基地建设10万亩，智能选果线2条，果品交易市场2处，产销服务中心1处，横山品牌果品专营店16个，冷链物流车40辆。</p> <p>扶持小杂粮全产业链项目：以高镇、韩岔、响水等为主，重点发展优质小杂粮基地20万亩，建设3个规模化、标准化小杂粮加工示范企业，实现生产、加工、销售一体化，形成全产业链。主要开发产品以小米锅巴系列、绿豆饮品系列、人工采摘绿豆精品系列、红薯小吃系列等“高大上”深加工项目；支持申报农产品初加工建设补助项目和创建农业食品融合企业项目；支持申报创建全国和省级一二三产业融合发展先导区项目。</p> <p>扶持水稻全产业链项目：以党岔为主，重点发展以“龙头企业+经济合作社+基地+股民”的横山大米一二三产业融合发展示范项目3万亩，其中建设标准化绿色水稻示范1万亩。</p>	新建	2021-2025	60000	
	发展新型农村集体经济	政府	全区	建设中药材9000亩，办公区域4000平米，基础辅助设施、设备，水稻种植3000亩，修建大棚2000座种植有机蔬菜，苹果深加工设备和厂房建设，建设冷库，建蔬菜市场和综合市场，建粉条加工厂，小杂粮加工厂等。	新建	2021-2025	38000	
五	加强农产品市场体系建设						53000	
1	农产品质量安全体系建设	政府	全区	建立公益性生态绿色、有机农产品认证体系，完善农产品质量安全可追溯监管，配备检测设备，强化检测手段；支持申报农产品质量安全体系建设、植物检疫体系建设项目2个。	新建	2021-2025	8000	
2	创建特色农产品品牌	政府	全区	重点扶持小杂粮一二三产业融合项目1个，建设小杂粮绿色生产基地30万亩，新建加工厂一座4000平米；创建横山大明绿豆、横山香谷米、横山沙区水稻、大漠蔬菜、山地苹果等5大品牌；支持“农超对接”项目20个。	新建	2021-2025	15000	

3	农产品流通体系建设	政府	全区	新建农机、种植、养殖、营销、智慧社会化服务团队240个；新建农产品批发大市场总建筑面积180000平方米，其中商贸面积60000平方米，电子商务楼面积40000平方米，其他配套面积80000平方米；重点建设镇级综合农贸市场12个（每个镇1个）；建设党岔、韩岔、石湾、白界小杂粮、苹果、蔬菜等专业市场4个；打造榆林陆港口岸物流园区1个；建设魏家楼、响水、高镇、赵石畔、石湾物流中心5个。	新建	2021-2025	25000	
4	搭建区级农产品电子商务公共信息服务平台	政府	城关街道办事处	建成横山农产品以服务和孵化电商企业为主，覆盖整个电商产业链，集孵化、教育培训、商务配套、信息服务、网络销售等功能为一体的区级电子商务公共服务平台。	新建	2021-2025	5000	
六	推进实施乡村振兴战略						95000	
22	美丽宜居乡村建设	政府	全区	以宣传教育、记住乡愁、弘扬礼仪、丰富文化为建设内容，建立“乡村记忆”生态示范村庄50个；以基础设施建设、产业扶持、人居环境整治、美化、亮化、硬化、净化为重点，建立“产业发展”示范村50个；推进农业农村废弃物综合利用，建立主要农作物秸秆收集网点100个；扶持秸秆还田、开展秸秆资源化综合利用示范项目100个；打造“产业生态化、居民城镇化、风貌特色化、环境生态化”的乡村振兴示范村200个；支持申报国家和省级美丽休闲乡村项目。	新建	2021-2025	50000	
23	乡村产业振兴建设	政府	全区	全区建成规模化、专业化、区域化、集群化、品牌化的现代农业产业基地100个；建成集生产、休闲、观光、体验、销售于一体生态农业产业项目50个；建成集生产、观光、采摘、物流、销售于一体的蔬菜产业项目50个；建成集生产、加工、销售于一体的中草药产业项目50个；建成集科研、育苗、种植、精深加工于一体的工厂化大棚产业项目20个；支持申报国家和省级产业强镇项目、农村创业创新示范园区（基地）项目。	新建	2021-2025	40000	
24	乡村人才振兴建设	政府	全区	支持、鼓励乡村带头人创业示范项目100个；每年在职业农民中选派优秀实用人才50名赴知名农业高校进行能力提升短期培训2期。	新建	2021-2025	5000	
七	深化农业农村改革						22000	
28	深化农村产权制度改革	政府	全区	支持农村“三变”改革扶持项目120个；新建农村产权交易中心1个；新建农村“三资”管理信息平台1个。	新建	2021-2025	4000	
29	创新农村管理模式	政府	全区	支持村集体经济组织示范带动产业扶持项目20个。	新建	2021-2025	8000	
30	构建现代产业经营体系	政府	全区	支持建立农产品流通服务合作社20个。	新建	2021-2025	10000	

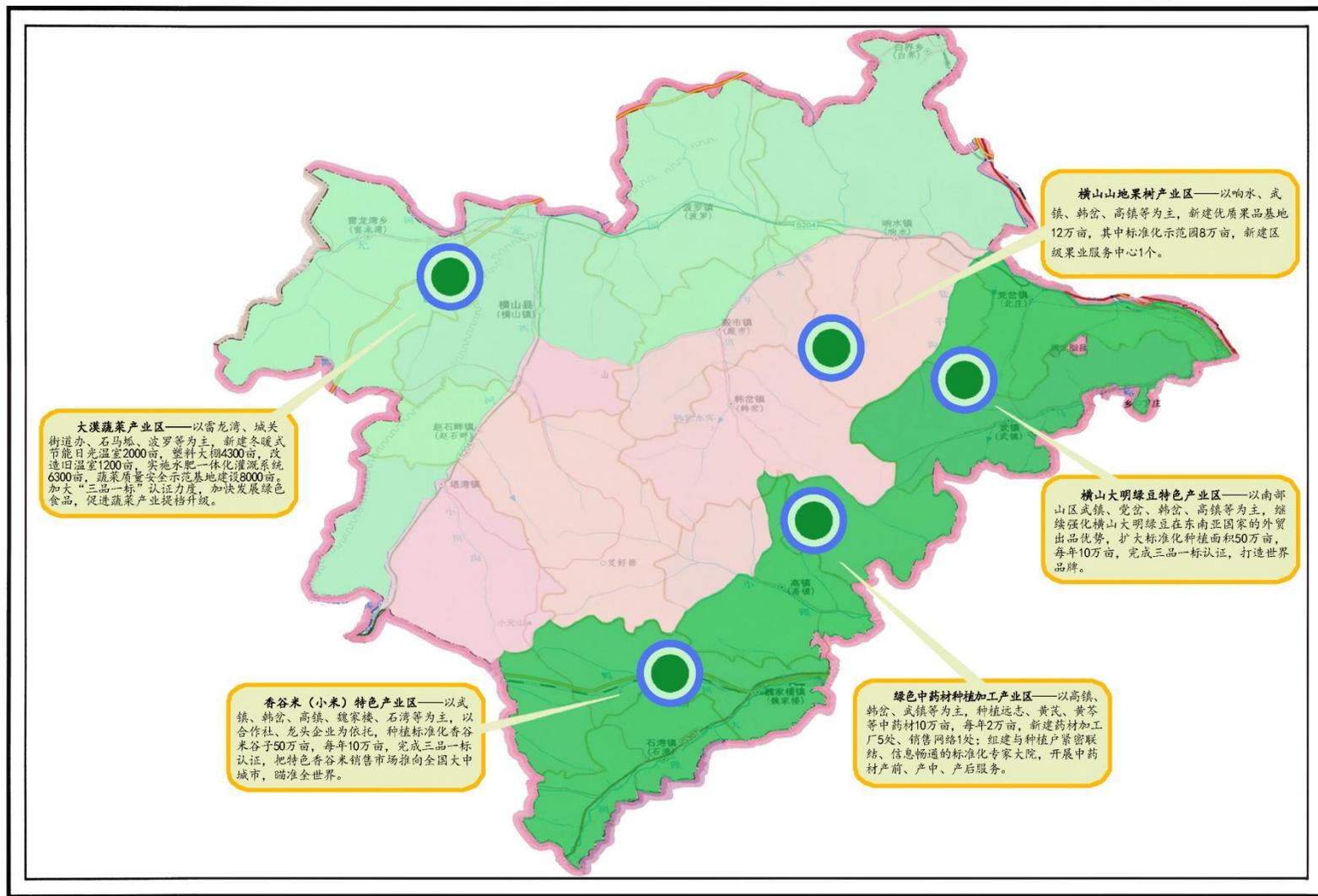
横山区“十四五”农业七大重点工程规划布局图



横山区“十四五”农业八大产业园规划布局图

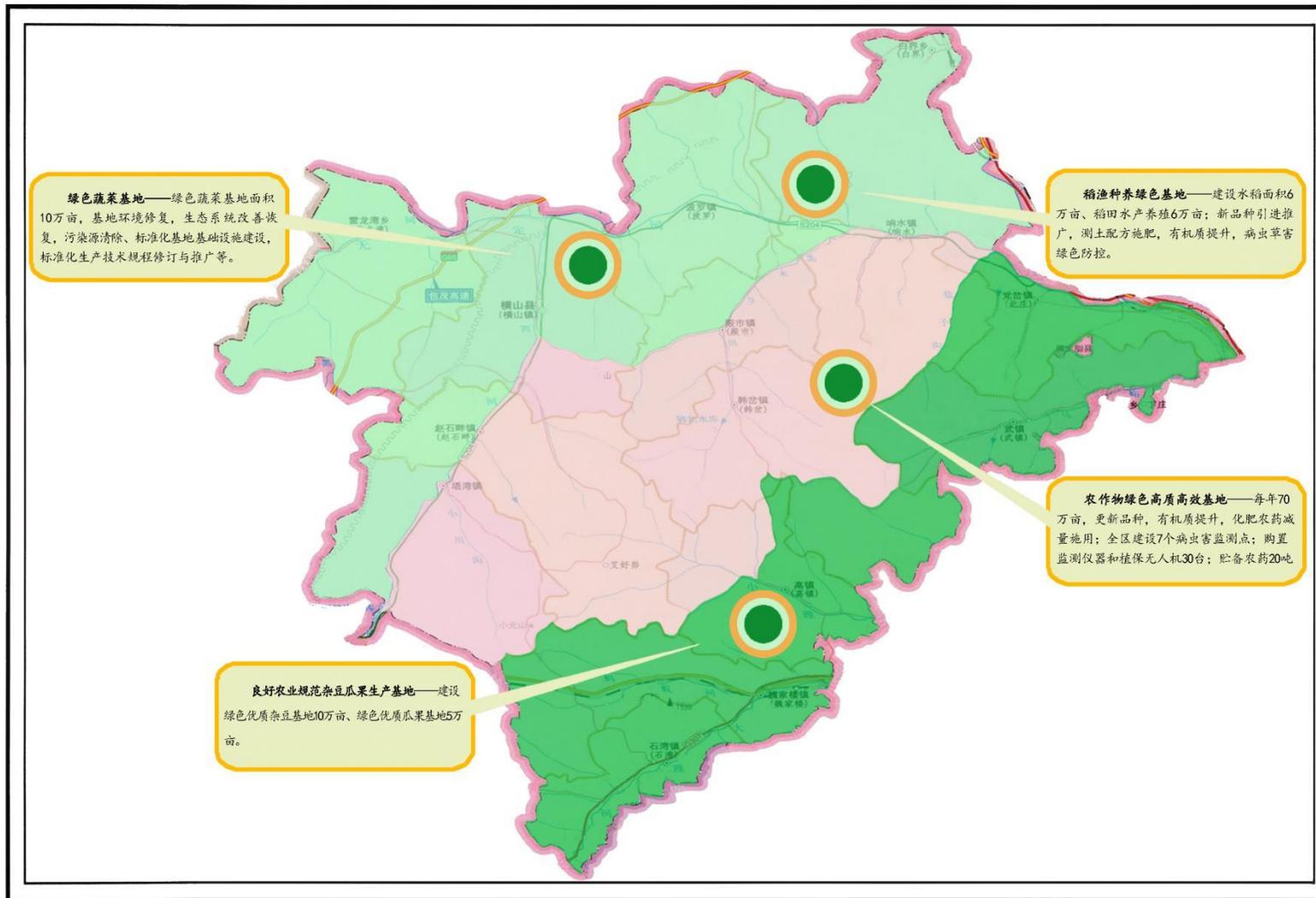


横山区“十四五”农业五大特色产业区规划布局图

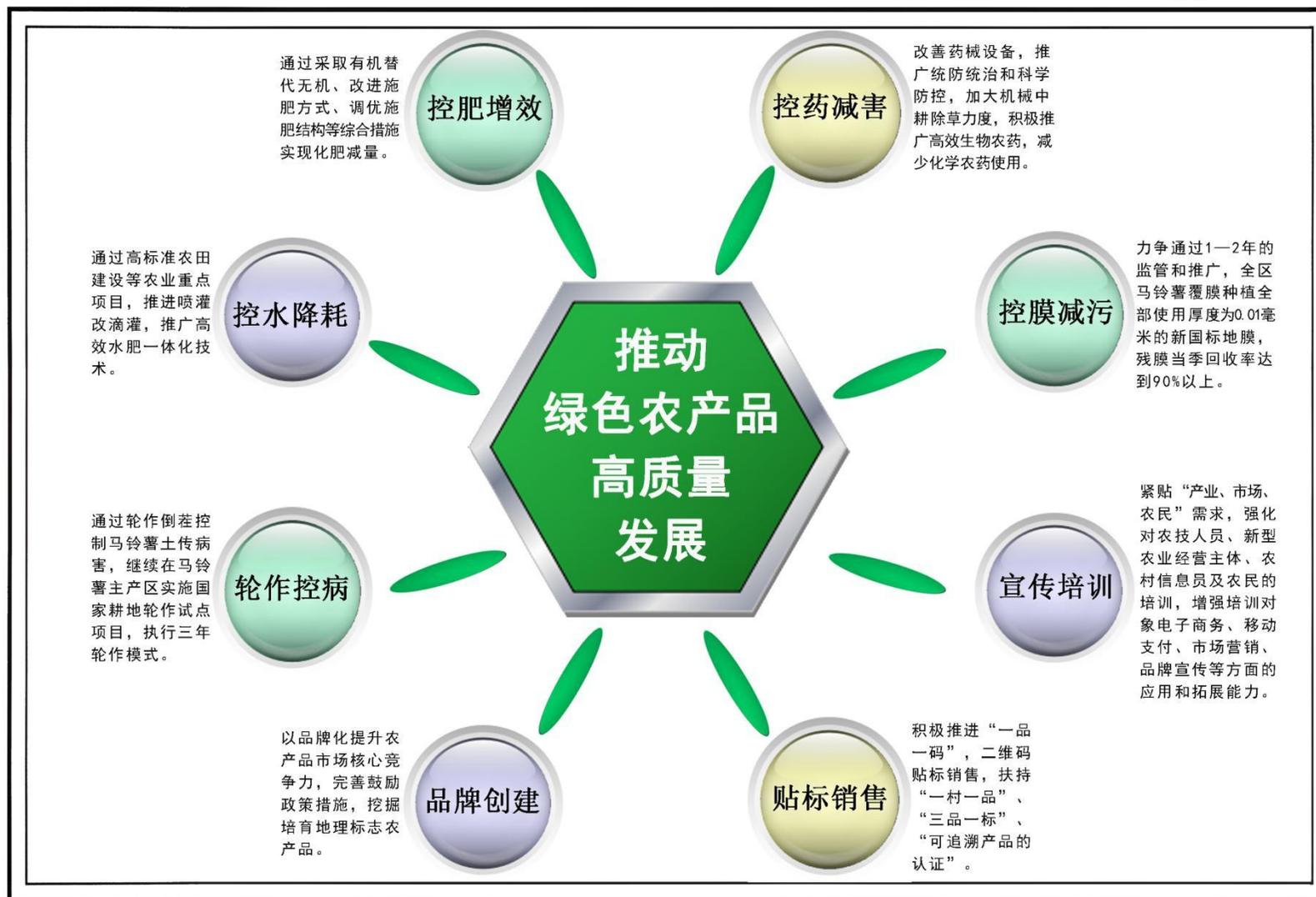


横山区“十四五”农业四大特色产业基地规划布局图

北



横山区“十四五”推动绿色农产品高质量发展示意图



横山区“十四五”创新特色产业服务体系规划示意图

